

Wat verandert er met het aanvullingsbesluit zwemmen of baden in waterbassins omgevingswet (2021) - de nieuwe 'zwemwaterwet' - ter vervanging van de huidige Whvbz?

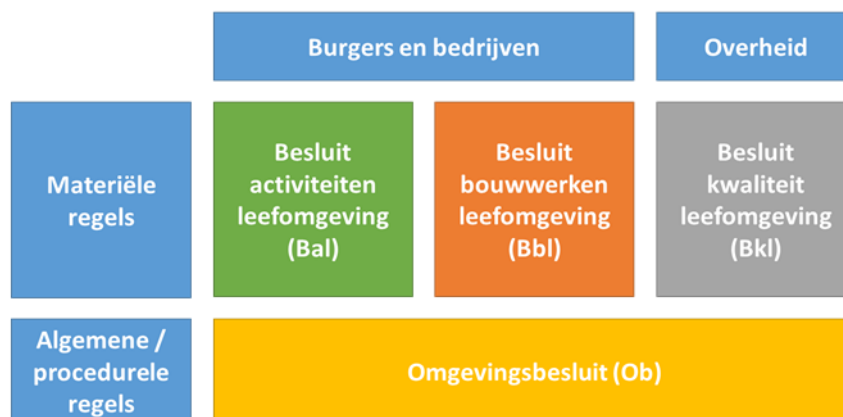
RECRON: 'Ontwerpbesluit zwemmen of baden in waterbassins leidt tot te hoge regeldruk'

Het Aanvullingsbesluit zwemmen of baden in waterbassins, waarvoor tot 28 juni 2018 een internetconsultatie was geopend, bevat algemene regels voor degene die gelegenheid biedt tot zwemmen of baden om de gebruikers van de waterbassin (zwemmers) te beschermen. Al met al vindt RECRON de uitwerking en specifiek de regel- en lastendruk onacceptabel en RECRON bepleit hiervoor een oplossing te zoeken, zoals we ook eerder in 2014 al hebben gevraagd. Hieronder gaan we vast nader in op de belangrijkste veranderingen.

Omgevingswet

Het besluit vult het Besluit activiteiten leefomgeving aan, één van de vier AMvB's die uitvoering geeft aan de Omgevingswet. Dit besluit vervangt de eisen zoals verwoord in de huidige Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) en het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Bhvbz) en was de afgelopen jaren bekend onder de werktitel 'zwemwaterwet'.

Figuur 1.1 - de indeling van de AMvB's



In totaal zijn zo'n zestig sectorale AMvB's opgegaan in de vier AMvB's onder de Omgevingswet.

Het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Bhvbz) is deels al meegenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving, voor zover het aangewezen C- en D-zwemlocaties (zwemplassen e.d.) betreft. In dit Aanvullingsbesluit wordt het resterende deel van het Bhvbz betreffende badinrichtingen herzien en onderdeel gemaakt van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Dit besluit geeft uitwerking aan artikel 4.3, eerste lid, onder g, van de Omgevingswet, de grondslag om algemene rijksregels te stellen over het gelegenheid bieden tot zwemmen of baden.

Verbeteringen

RECRON heeft in 2014 op de rem getrapt rond 'de zwemwaterwet'. Dit omdat de regeldruk te hoog werd. De afgelopen jaren heeft RECRON met haar overlegpartners bijgedragen aan een aantal verbeteringen in de uitvoering van de regels, ten opzichte van de oorspronkelijke plannen uit 2014. De volgende punten kunnen daarbij benoemd worden:

- Het toezicht blijft bij de provincies (het adagium van de omgevingswet is om het toezicht zo laag mogelijk, bij gemeenten te leggen, maar voor de 'zwemwaterwet' wordt een uitzondering

gemaakt). Hierdoor wordt voorkomen dat er '300 verschillende toezichtregiemes' ontstaan en kan een praktisch overleg met de provincies en de branche ontstaan over afstemming en verbeteringen in het toezicht de komende jaren;

- Nieuw zijn de luchtmetingen (Trichlooramine en ozon) vanuit de volksgezondheid. Het aantal luchtmetingen zou oorspronkelijk 4 per jaar zijn, maar is verlaagd naar 1 x per jaar zoals in België ook gebruikelijk is;
- Het aantal dagelijkse watermetingen zou met 1 verhoogd worden naar 3. Dit is gelukkig teruggedraaid en op 2 gebleven: 1 voor openstelling van het bad en 1 in de loop van de dag.
- Ook bij de parameters voor de laboratoriummetingen, hebben we wat versoepelingen kunnen bewerkstelligen, al zijn we hier nog niet geheel tevreden over. Per saldo blijft het een forse extra kostenpost en belasting. En met name hierop zullen we hieronder nader ingaan.

Kwaliteitseisen en meetverplichtingen

- Parameters voor water én lucht (nieuw)
- Uitgesplitst naar plaats, frequentie, zelf of via laboratorium

Zorgpunt voor RECRON is en blijft dat de actualisatie gepaard gaat met een opwaardering van de huidige 7 parameters naar de nieuwe set van 16 parameters, waardoor de meet- en laboratoriumkosten behoorlijk gaan toenemen. Ook zijn de luchtmetingen nieuw en daarmee een extra kostenpost. De toename van de extra administratieve lasten van totaal € 12,6 miljoen wordt voor 92% veroorzaakt door hogere kosten die verband houden met de geactualiseerde en nieuwe parameters van het badwater en de luchtkwaliteit.

De structurele toename van de regeldruk wordt ingeschat per inrichting op € 1.200 (vakantieparken, campings en hotels), € 1.600 - 1.950 (zwembaden en zwemscholen) en € 2.200 (sauna en wellnessbedrijven). Daarnaast zijn er de (eenmalige) kosten van het opstellen van een risico-analyse en beheersplan.

Vier activiteiten

- Waterbassins met desinfectiemiddelen, zoals zwembaden
- Zwembijvers (nieuw)
- Waterbassins voor eenmalig gebruik
- Overige waterbassins

Nieuw zijn dat ook zwembijvers onder de wetgeving gaan vallen. Voor zwembijvers liggen de jaarlijkse kosten (regeldruk) op € 16.000.

Ondiepe bassins (maximaal 50 cm diep, minimaal 2m² oppervlakte, de zogenaamde peuterbaden) met stilstaand water gaan op termijn (5 jaar na inwerkingtreding van dit besluit) verboden worden. Dit zal leiden tot amoveringskosten (circulatiesysteem aanbrengen) of verwijderingskosten (verwijderen van het peuterbad).

Soorten regels

- Melding
- Kwaliteitseisen water en/of lucht
- Artikelen over meten
- Risicoanalyse en beheersplan
- Bijhouden register en calamiteiten
- Informatieverplichtingen

Waar in het Bhvz gedetailleerde regels werden gesteld aan de inrichting en exploitatie van badinrichtingen wordt daar in het aanvullingsbesluit afstand van gedaan. In het aanvullingsbesluit staat een specifieke zorgplicht centraal. Daarnaast zal een risicoanalyse en een beheersplan moeten worden opgesteld. Tot slot wordt in plaats van aan te sluiten bij gedetailleerde middelvoorschriften meer uitgegaan van doelvoorschriften.

In beginsel staat RECRON achter de beweging om vanuit de huidige middelvoorschriften in de Bhvz (Besluit Hygiëne en Veiligheid Badinrichtingen en Zwemgelegenheden) te komen tot meer doelvoorschriften (op basis van een gedegen risicoinventarisatie en -analyse). Dit leidt tot meer flexibiliteit en afwegingsvrijheid voor de ondernemer in het sturen op kwaliteit via beheersmaatregelen.

Hierdoor ontstaat, zeker in theorie, de mogelijkheid om te besparen op personeel (efficiënter inzet toezicht), op gebruik spoelwater (verlichte verversing 30 liter per water bezoeker verdwijnt), op energie (pompcapaciteit niet meer voorgeschreven) en op het gebruik van chemicaliën om maar enkele zaken te noemen.

Wel verwachten we dat die voordelen – bijvoorbeeld op de factor ‘personeel’ - meer door de grotere marktpartijen benut kunnen worden, terwijl bijvoorbeeld campings, vakantieparken, sauna- en wellnesscomplexen, hotels en de kleinere zwembaden die voordelen in de bedrijfsvoering veel minder makkelijk kunnen realiseren of zelfs beter af waren met enkele oude middelenvoorschriften.

Al met al vindt RECRON de uitwerking en specifiek de lastendruk nog steeds te hoog en RECRON bepleit hiervoor een oplossing te zoeken alvorens het besluit door te voeren.

Gelukkig zijn er ook een aantal niet handhaafbare situaties buiten de werking van het besluit gehouden, zoals:

Uitgezonderd

- Normaal huishoudelijk gebruik, zoals de badkuip thuis;
- Een bad in een logiesverblijf, zoals bungalow of hotelkamer;
- Maximaal 24 uur achtereenvolgend, zoals de waterbak bij een Steeplechase (hardloopwedstrijd).

Regels voor fish spa's maken geen onderdeel uit van het voorgenomen besluit. Ook het zwemmen in oppervlaktewater (zoals rivieren en zwemplassen) valt niet onder de werking van dit besluit.

Invoering

Geplande datum inwerkingtreding: 2021
Overgangstermijn 2 jaar

Meer informatie:

De internetconsultatie (tot 28 juni 2018) heeft zienswijzen van 14 verschillende partijen/personen opgeleverd. Dit heeft geleid tot een 'Hoofddijnenverslag van de internetconsultatie' (september 2018). Sindsdien is het stil.

De inspraakreacties en de achterliggende stukken vindt u op:

https://www.internetconsultatie.nl/aanvullingsbesluit_waterbassins_omgevingswet

Vragen of opmerkingen?

Arthur Helling

M: helling@recron.nl

T: (06) 53 77 89 77

A.H. / 2019